

SECRET

## CANADA'S UNIVERSAL PERIODIC REVIEW AT THE UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS COUNCIL

### Issue:

- Canada's review under the Universal Periodic Review (UPR) will take place on February 3, 2009, in Geneva. A Canadian delegation will appear before the United Nations to respond to questions from other countries. The United Nations Human Rights Council will subsequently adopt a report on Canada's review that will include a number of recommendations made by other countries.
- Canada is required to submit a written report in advance of the meeting in Geneva. As the Canadians report must be submitted to the United Nations in early November 2008, an early review of the report by the key Ministers (PCH, DFAIT, Justice) will be required.

### Background:

- Under the UPR of the Human Rights Council, each country undergoes a peer review by other Member States of the UN on the fulfillment of its human rights obligations and commitments.
- In accordance with UN guidelines, Canada must submit a written report that includes information on the promotion and protection of human rights in Canada, including achievements, best practices and challenges, as well as priorities and initiatives to address any challenges and improve human rights situations on the ground. Non-governmental organizations and domestic human rights institutions will also submit reports on human rights issues in Canada.
- The Department of Canadian Heritage (Human Rights Program) has the lead for Canada's UPR preparations, in partnership with the Department of Foreign Affairs and International Trade, and in close collaboration with other federal departments, including the Department of Justice and the Privy Council Office, and provincial and territorial governments.

### Analysis:

- Canada was a major proponent of the UPR and contributed significantly to the elaboration of the process. Canada has been actively participating in the

SECRET

review of other countries and has encouraged States to participate in an open, transparent and cooperative manner.

- Subsequent to the review, Canada will have to indicate whether it accepts each of the recommendations made by other countries. A final report that will include the recommendations and Canada's response will be adopted by the Human Rights Council at the June 2009 session. Canada will have to indicate how it has implemented the recommendations at its next review in four years.
- The UPR includes an obligation to engage with members of civil society throughout the process, including in the preparation of the report and in consideration and monitoring of the implementation of the recommendations. Canada has been a champion of a broad and inclusive engagement and has encouraged other States to ensure full and meaningful participation of civil society.
- The Standing Senate Committee on Human Rights issued a report in June 2008, entitled *Canada and the United Nations Human Rights Council: A Time for Serious Re-Evaluation*, which recommends that federal, provincial and territorial ministers responsible for human rights meet to agree on an open and transparent process for Canadian preparations that includes consultations with civil society and parliamentarians. It recommends that the Ministers of Canadian Heritage and Foreign Affairs and International Trade appear before the Committee to outline decisions made and steps taken with respect to Canada's preparations. It further recommends that the report received from the UPR process be tabled in Parliament, accompanied by details on how the government will address the recommendations.
- At a meeting of the Deputy Ministers' Committee on International Human Rights, on October 15, 2008, Deputies were supportive of the suggested approach and recommended that Canada's UPR report highlight successes and challenges, that comprehensive preparations be undertaken to ensure that the Canadian delegation is sufficiently prepared for the appearance and that the civil society engagement be managed carefully in terms of scope, participation and objective.

#### Next Steps:

- Canada's UPR report will be submitted to the United Nations in early November 2008. It is being developed in close collaboration with other Government of Canada departments and with provincial and territorial governments. The final draft report will be shared with the Deputy Ministers'

**SECRET**

s.21(1)(a)

s.21(1)(b)

Committee on International Human Rights and with the Ministers of Canadian Heritage, Justice and Foreign Affairs.

- Interdepartmental and intergovernmental discussions are ongoing in preparation of the appearance on February 3, 2009, to determine the appropriate approach for the UPR appearance and follow-up, identify issues that are likely to be raised by the other UN Member States, and develop a communications strategy and media lines.

-

**SECRET**

## **MEETING OF FEDERAL-PROVINCIAL/TERRITORIAL MINISTERS RESPONSIBLE FOR HUMAN RIGHTS**

### **Issue**

- Planning had commenced for a meeting of federal, provincial and territorial (F-P/T) ministers responsible for human rights. The date of the conference has not been determined, but could be as early as late 2009.
- As federal minister responsible for the promotion of human rights, including F-P/T coordination, the Minister of Canadian Heritage would be expected to chair the F-P/T ministerial meeting. The Ministers of Justice and Foreign Affairs and International Trade would also participate.

### **Background**

- The *Department of Canadian Heritage Act* gives the Minister of Canadian Heritage jurisdiction over the promotion of a greater understanding of human rights, fundamental freedoms and related values. Within the Department, the Human Rights Program's objectives are to enhance the effective domestic implementation of international human rights instruments and to increase respect for, awareness, understanding and enjoyment of human rights in Canada. Interdepartmental and intergovernmental consultations carried out by the Program are crucial components in meeting the Department's legislated responsibility.
- The Director General of Multiculturalism and Human Rights represents the Government of Canada on the Continuing Committee of Officials on Human Rights, the principal mechanism for federal-provincial/territorial consultation and coordination on human rights issues, including with respect to the elaboration, ratification and implementation of international human rights treaties. This Committee is also responsible for the preparation of ministerial meetings on human rights.

### **Analysis**

- In 2007, seven provincial/territorial ministers wrote to the Minister of Canadian Heritage requesting that a meeting of F-P/T ministers responsible for human rights be convened. In June 2008, the then-minister of Canadian Heritage indicated her support for a conference to departmental officials.
- Provincial and territorial officials were informed of the Canadian Heritage Minister's support for a F-P/T meeting. Letters from the Minister of Canadian Heritage to her provincial and territorial counterparts were drafted but were not signed as a result of the election call.

**SECRET**

- There has not been a ministerial level meeting focusing on human rights for 20 years. The ministerial meeting will provide an opportunity to renew Canada's commitment to the domestic implementation of international human rights treaties and advance discussions on key human rights issues (e.g. persons with disabilities convention).
- Since 2001, the Standing Senate Committee on Human Rights has issued four reports that included a call for ongoing meetings of F-P/T ministers responsible for human rights.
- At a meeting of the Deputy Ministers' Committee on International Human Rights, on October 15, 2008, Deputy Ministers emphasized the need to identify clear objectives for a F-P/T meeting and to carefully manage the process given potential divergence of F-P/T views on issues.

### **Next Steps**

- A decision is required regarding the Minister's support for a meeting of F-P/T ministers responsible for human rights. The Minister will need to seek the support of the Ministers of Justice and Foreign Affairs, given the prominent role they will play at the meeting. Provincial and territorial ministers must be informed in a timely manner whether a meeting will be held.
- Further discussions with F-P/T officials are required with respect to the timing, place and agenda for the meeting. The proposed date and agenda for a ministerial meeting will be provided to the Minister of Canadian Heritage for approval.

SECRET

# RÉUNION DES MINISTRES FÉDÉRAUX-PROVINCIAUX-TERRITORIAUX RESPONSABLES DES DROITS DE LA PERSONNE

## Enjeu

- On a amorcé la planification d'une réunion des ministres fédéraux, provinciaux et territoriaux (FPT) responsables des droits de la personne. La date de la conférence n'a pas encore été arrêtée, mais la rencontre pourrait avoir lieu dès la fin de l'année 2009.
- En tant que ministre responsable de la promotion des droits de la personne, incluant la coordination FPT, la ministre du Patrimoine canadien doit présider la réunion ministérielle FPT. Les ministres de la Justice et des Affaires étrangères et du commerce international participeront également à la rencontre.

## Contexte

- La *Loi sur le ministère du Patrimoine canadien* confère au ministre du Patrimoine canadien la compétence en matière de promotion d'une meilleure compréhension des droits de la personne, des libertés fondamentales et des valeurs connexes. Au sein du Ministère, les objectifs du Programme des droits de la personne consistent à améliorer l'application efficace, à l'échelle nationale, des instruments internationaux relatifs aux droits de la personne et à accroître le respect, la sensibilisation, la compréhension et la jouissance des droits de la personne au Canada. Les consultations interministérielles et intergouvernementales menées par le Programme sont des composantes cruciales permettant au Ministère de s'acquitter de ses responsabilités dictées par la loi.
- Le directeur général, Multiculturalisme et Droits de la personne, représente le gouvernement du Canada auprès du Comité permanent des fonctionnaires chargés des droits de la personne, le mécanisme principal pour la consultation et la coordination fédérale-provinciale-territoriale sur les questions liées aux droits de la personne, y compris en ce qui a trait à l'élaboration, à la ratification et à la mise en œuvre de traités internationaux relatifs aux droits de la personne. Ce comité est aussi responsable de l'organisation de réunions ministérielles sur les droits de la personne.

**SECRET**

## **Considérations**

- En 2007, sept ministres provinciaux-territoriaux ont écrit à la ministre du Patrimoine canadien afin de demander la tenue d'une réunion des ministres FPT responsables des droits de la personne. En juin 2008, la ministre du Patrimoine canadien de l'époque a manifesté son appui envers la tenue d'une conférence aux hauts fonctionnaires du Ministère.
- Les fonctionnaires provinciaux et territoriaux ont été avisés de l'appui de la ministre du Patrimoine canadien à l'endroit d'une réunion FPT. Des lettres de la ministre du Patrimoine canadien adressées à ses homologues provinciaux et territoriaux ont été ébauchées, mais celles-ci n'ont pas été signées en raison du déclenchement des élections.
- Aucune réunion de niveau ministériel mettant l'accent sur les droits de la personne n'a eu lieu au cours des 20 dernières années. La réunion ministérielle donnera l'occasion de renouveler l'engagement du Canada envers la mise en œuvre, à l'échelle nationale, des traités internationaux relatifs aux droits de la personne. Cette rencontre permettra aussi de faire avancer les discussions sur certaines questions clés ayant trait aux droits de la personne (p. ex., la convention sur les droits des personnes handicapées).
- Depuis 2001, le Comité sénatorial permanent des droits de la personne a diffusé quatre rapports qui comprenaient une demande relativement à la tenue de réunions continues des ministres FPT responsables des droits de la personne.
- À la réunion du Comité des sous-ministres sur les droits internationaux de la personne, tenue le 15 octobre 2008, les sous-ministres ont insisté sur le besoin d'établir des objectifs clairs en vue d'une réunion FPT, ainsi que de gérer soigneusement le processus compte tenu des divergences possibles dans les opinions des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux sur les diverses questions.

## **Prochaines étapes**

- Une décision est requise en ce qui concerne l'appui du ou de la ministre à l'égard de la tenue d'une réunion des ministres FPT responsables des droits de la personne. La ministre devra solliciter l'appui des ministres de la Justice et des Affaires étrangères, étant donné le rôle important qu'ils auront à jouer au cours de la réunion. Les ministres provinciaux et territoriaux doivent être informés en temps opportun si une rencontre aura lieu ou non.

---

*Enjeu : enjeux / Réunion des ministres fédéraux-provinciaux-territoriaux responsables des droits de la personne*

Patrimoine canadien / Canadian Heritage

octobre 2008

000140

**SECRET**

- D'autres discussions avec les fonctionnaires FPT sont nécessaires quant au moment choisi, au lieu et à l'ordre du jour de la réunion. La date et l'ordre du jour proposés pour une réunion ministérielle seront proposés à la ministre du Patrimoine canadien aux fins d'approbation.





**SECRET**

## **Considérations**

- En 2007, sept ministres provinciaux-territoriaux ont écrit à la ministre du Patrimoine canadien afin de demander la tenue d'une réunion des ministres FPT responsables des droits de la personne. En juin 2008, la ministre du Patrimoine canadien de l'époque a manifesté son appui envers la tenue d'une conférence aux hauts fonctionnaires du Ministère.
- Les fonctionnaires provinciaux et territoriaux ont été avisés de l'appui de la ministre du Patrimoine canadien à l'endroit d'une réunion FPT. Des lettres de la ministre du Patrimoine canadien adressées à ses homologues provinciaux et territoriaux ont été ébauchées, mais celles-ci n'ont pas été signées en raison du déclenchement des élections.
- Aucune réunion de niveau ministériel mettant l'accent sur les droits de la personne n'a eu lieu au cours des 20 dernières années. La réunion ministérielle donnera l'occasion de renouveler l'engagement du Canada envers la mise en œuvre, à l'échelle nationale, des traités internationaux relatifs aux droits de la personne. Cette rencontre permettra aussi de faire avancer les discussions sur certaines questions clés ayant trait aux droits de la personne (p. ex., la convention sur les droits des personnes handicapées).
- Depuis 2001, le Comité sénatorial permanent des droits de la personne a diffusé quatre rapports qui comprenaient une demande relativement à la tenue de réunions continues des ministres FPT responsables des droits de la personne.
- À la réunion du Comité des sous-ministres sur les droits internationaux de la personne, tenue le 15 octobre 2008, les sous-ministres ont insisté sur le besoin d'établir des objectifs clairs en vue d'une réunion FPT, [REDACTED]  
[REDACTED].

## **Prochaines étapes**

- Une décision est requise en ce qui concerne l'appui du ou de la ministre à l'égard de la tenue d'une réunion des ministres FPT responsables des droits de la personne. La ministre devra solliciter l'appui des ministres de la Justice et des Affaires étrangères, étant donné le rôle important qu'ils auront à jouer au cours de la réunion. Les ministres provinciaux et territoriaux doivent être informés en temps opportun si une rencontre aura lieu ou non.

SECRET

- D'autres discussions avec les fonctionnaires FPT sont nécessaires quant au moment choisi, au lieu et à l'ordre du jour de la réunion. La date et l'ordre du jour proposés pour une réunion ministérielle seront proposés à la ministre du Patrimoine canadien aux fins d'approbation.

# WINDING-DOWN OF THE COURT CHALLENGES PROGRAM

## Issue

- Update of the winding-down of the Court Challenges Program.

## Background

- The Department of Canadian Heritage provided funding up to \$2.85 million annually to the Court Challenges Program, which was administered at arm's length by the Court Challenges Program of Canada (CCPC).
- On September 25, 2006, the Government of Canada announced the elimination of the Program and subsequently promised to honour all commitments made up to September 25, 2006 up to the last stage of appeal. The Government also accepted that the CCPC continue to administer the outstanding commitments.

## Considerations

- According to the CCPC, there are 104 cases that will require additional funding of \$6 to \$10 million.
- As of June 30, 2008, there remains an estimated \$4 million in outstanding commitments. The Department estimates that \$10 to \$14 million in funding could be required over the next 10 to 12 years.
- The source of funds for the payment of outstanding commitments and for their administration will likely come from a financial pressure to the department.
- The elimination of the Court Challenges Program continues to be raised in the House of Commons as well as in House Committees and has been severely criticized by equality rights groups, including women's groups and organizations representing persons with disabilities, ethno-cultural minorities, the poor, etc. who have called for its reinstatement.
- In June 2008, the Government of Canada announced a new Program to Support Linguistic Rights. The Program's objectives are to give access to mediation and arbitration in order to settle disputes out of court, promote awareness of language rights through public education and support litigation that helps to clarify language rights.

## Next Steps

- The Department is negotiating the terms of the contribution agreement for the long-term administration of the outstanding commitments.

# FERMETURE DU PROGRAMME DE CONTESTATION JUDICIAIRE

## Enjeu

- Mise à jour concernant la fermeture du Programme de contestation judiciaire.

## Contexte

- Le ministère du Patrimoine canadien finançait jusqu'à concurrence de 2,85 millions de dollars par an le Programme de contestation judiciaire (le Programme) géré de manière totalement indépendante par le Programme de contestation judiciaire du Canada (PCJC).
- Le 25 septembre 2006, le gouvernement du Canada a annoncé l'élimination du Programme et s'est engagé par la suite à honorer tous les engagements pris jusqu'à cette date en vertu du Programme, jusqu'à l'épuisement des recours disponibles. Le gouvernement du Canada a également accepté que le PCJC continue d'administrer les engagements à long terme.

## Considérations

- Selon le PCJC, il y aurait 104 causes qui nécessiteront un financement additionnel de 6 à 10 millions de dollars.
- Au 30 juin 2008, les engagements restants étaient estimés à 4 millions de dollars. Le Ministère estime donc qu'un financement de 10 à 14 millions de dollars pourrait être requis pour les 10 à 12 prochaines années.
- La source de financement pour le paiement des engagements restants ainsi que pour l'administration à long terme viendra vraisemblablement d'une pression financière interne au Ministère.
- L'abolition du Programme continue d'être soulevée régulièrement à la Chambre des communes ainsi qu'au sein des comités parlementaires et est fortement critiquée par des groupes d'équité représentant les femmes, les personnes handicapées, les minorités raciales, les pauvres, etc. qui veulent son rétablissement.
- En juin 2008, le gouvernement du Canada a annoncé la création du Programme d'appui aux droits linguistique. Les objectifs du Programme sont de donner accès à la médiation et à l'arbitrage afin de résoudre les litiges hors cours, de promouvoir la connaissance des droits linguistiques par l'éducation publique et d'appuyer les recours judiciaires qui permettent la clarification des droits.

## **Prochaines étapes**

- Le Ministère procède actuellement à la négociation de l'entente de contribution pour l'administration à long terme des engagements restants.

- 2 -

- There has not been a ministerial level meeting focusing on human rights for 20 years. The ministerial meeting will provide an opportunity to renew Canada's commitment to the domestic implementation of international human rights treaties and advance discussions on key human rights issues (e.g., convention on the rights of persons with disabilities).
- Since 2001, the Standing Senate Committee on Human Rights has issued 4 reports that included a call for ongoing meetings of FPT ministers responsible for human rights.

### **Next steps**

- A decision is required regarding the Minister's support for a meeting of FPT ministers responsible for human rights. Provincial and territorial ministers must be informed in a timely manner whether a meeting will be held.
- Further discussions with FPT officials are required with respect to the timing, place and agenda for the meeting. The proposed date and agenda for a ministerial meeting will be provided to the Minister of Canadian Heritage for approval.

## MEETING OF FEDERAL-PROVINCIAL-TERRITORIAL MINISTERS RESPONSIBLE FOR HUMAN RIGHTS

### Issue

- Planning has commenced for a meeting of federal, provincial and territorial (FPT) ministers responsible for human rights. The date of the conference has not been determined, but could be as early as late 2009.
- As federal minister responsible for human rights, the Minister of Canadian Heritage would be expected to chair the FPT ministerial meeting. The Ministers of Justice and Foreign Affairs will also participate.

### Background

- The *Department of Canadian Heritage Act* gives the Minister of Canadian Heritage jurisdiction over the promotion of a greater understanding of human rights, fundamental freedoms and related values. Within the Department, the Human Rights Program's objectives are to enhance the effective domestic implementation of international human rights instruments and to increase the respect for, awareness, understanding and enjoyment of human rights in Canada. Interdepartmental and intergovernmental consultations carried out by the Program are crucial components to meeting the Department's legislated responsibility.
- The Director General, Multiculturalism and Human Rights, represents the Government of Canada on the Continuing Committee of Officials on Human Rights, the principal mechanism for federal-provincial-territorial consultation and coordination on human rights issues, including with respect to the elaboration, ratification and implementation of international human rights treaties. This Committee is also responsible for the preparation of ministerial meetings on human rights.

### Considerations

- In 2007, seven provincial/territorial ministers wrote to the Minister of Canadian Heritage requesting that a meeting of FPT ministers responsible for human rights be convened. In June 2008, the then Minister of Canadian Heritage indicated her support for a conference to departmental officials.
- Provincial and territorial officials were informed of the Canadian Heritage Minister's support for a FPT meeting. Letters from the Minister of Canadian Heritage to her provincial and territorial counterparts were drafted but were not signed as a result of the election.



## Considérations

- En 2007, sept ministres provinciaux-territoriaux ont écrit à la ministre de Patrimoine canadien afin de demander la tenue d'une réunion des ministres FPT responsables des droits de la personne. En juin 2008, la ministre du Patrimoine canadien de l'époque a manifesté son appui envers la tenue d'une conférence aux hauts fonctionnaires du Ministère.
- Les fonctionnaires provinciaux et territoriaux ont été avisés de l'appui de la ministre du Patrimoine canadien à l'endroit d'une réunion FPT. Des lettres de la ministre du Patrimoine canadien adressées à ses homologues provinciaux et territoriaux ont été ébauchées, mais celles-ci n'ont pas été signées en raison du déclenchement des élections.
- Aucune réunion de niveau ministériel mettant l'accent sur les droits de la personne n'a eu lieu au cours des 20 dernières années. La réunion ministérielle donnera l'occasion de renouveler l'engagement du Canada envers la mise en œuvre, à l'échelle nationale, des traités internationaux relatifs aux droits de la personne. Cette rencontre permettra aussi de faire avancer les discussions sur certaines questions clés ayant trait aux droits de la personne (p. ex., la convention sur les droits des personnes handicapées).
- Depuis 2001, le Comité sénatorial permanent des droits de la personne a diffusé quatre rapports qui comprenaient une demande relativement à la tenue de réunions continues des ministres FPT responsables des droits de la personne.

## Prochaines étapes

- Une décision est requise en ce qui concerne l'appui du ou de la ministre à l'égard de la tenue d'une réunion des ministres FPT responsables des droits de la personne. Les ministres provinciaux et territoriaux doivent être informés en temps opportun si une rencontre aura lieu ou non.
- D'autres discussions avec les fonctionnaires FPT sont nécessaires quant au moment choisi, au lieu et à l'ordre du jour de la réunion. La date et l'ordre du jour proposés pour une réunion ministérielle seront proposés au ou à la ministre du Patrimoine canadien aux fins d'approbation.

# RÉUNION DES MINISTRES FÉDÉRAUX-PROVINCIAUX-TERRITORIAUX RESPONSABLES DES DROITS DE LA PERSONNE

## Enjeu

- On a amorcé la planification d'une réunion des ministres fédéraux, provinciaux et territoriaux (FPT) responsables des droits de la personne. La date de la conférence n'a pas encore été arrêtée, mais la rencontre pourrait avoir lieu dès la fin de l'année 2009.
- En tant que ministre responsable des droits de la personne, le ministre du Patrimoine canadien doit présider la réunion ministérielle FPT. Les ministres de la Justice et des Affaires étrangères participeront également à la rencontre.

## Contexte

- La *Loi sur le ministère du Patrimoine canadien* confère au ministre du Patrimoine canadien la compétence en matière de promotion d'une meilleure compréhension des droits de la personne, des libertés fondamentales et des valeurs connexes. Au sein du Ministère, les objectifs du Programme des droits de la personne consistent à améliorer l'application efficace, à l'échelle nationale, des instruments internationaux relatifs aux droits de la personne et à accroître le respect, la sensibilisation, la compréhension et la jouissance des droits de la personne au Canada. Les consultations interministérielles et intergouvernementales menées par le Programme sont des composantes cruciales permettant au Ministère de s'acquitter de ses responsabilités dictées par la loi.
- Le directeur général, Multiculturalisme et Droits de la personne, représente le gouvernement du Canada auprès du Comité permanent des fonctionnaires chargés des droits de la personne, le mécanisme principal pour la consultation et la coordination fédérale-provinciale-territoriale sur les questions liées aux droits de la personne, y compris en ce qui a trait à l'élaboration, à la ratification et à la mise en œuvre de traités internationaux relatifs aux droits de la personne. Ce comité est aussi responsable de l'organisation de réunions ministérielles sur les droits de la personne.

SECRET

## MEETING OF FEDERAL-PROVINCIAL/TERRITORIAL MINISTERS RESPONSIBLE FOR HUMAN RIGHTS

### Issue

- Planning had commenced for a meeting of federal, provincial and territorial (F-P/T) ministers responsible for human rights. The date of the conference has not been determined, but could be as early as late 2009.
- As federal minister responsible for the promotion of human rights, including F-P/T coordination, the Minister of Canadian Heritage would be expected to chair the F-P/T ministerial meeting. The Ministers of Justice and Foreign Affairs and International Trade would also participate.

### Background

- The *Department of Canadian Heritage Act* gives the Minister of Canadian Heritage jurisdiction over the promotion of a greater understanding of human rights, fundamental freedoms and related values. Within the Department, the Human Rights Program's objectives are to enhance the effective domestic implementation of international human rights instruments and to increase respect for, awareness, understanding and enjoyment of human rights in Canada. Interdepartmental and intergovernmental consultations carried out by the Program are crucial components in meeting the Department's legislated responsibility.
- The Director General of Multiculturalism and Human Rights represents the Government of Canada on the Continuing Committee of Officials on Human Rights, the principal mechanism for federal-provincial/territorial consultation and coordination on human rights issues, including with respect to the elaboration, ratification and implementation of international human rights treaties. This Committee is also responsible for the preparation of ministerial meetings on human rights.

### Analysis

- In 2007, seven provincial/territorial ministers wrote to the Minister of Canadian Heritage requesting that a meeting of F-P/T ministers responsible for human rights be convened. In June 2008, the then-minister of Canadian Heritage indicated her support for a conference to departmental officials.
- Provincial and territorial officials were informed of the Canadian Heritage Minister's support for a F-P/T meeting. Letters from the Minister of Canadian Heritage to her provincial and territorial counterparts were drafted but were not signed as a result of the election call.

SECRET

- There has not been a ministerial level meeting focusing on human rights for 20 years. The ministerial meeting will provide an opportunity to renew Canada's commitment to the domestic implementation of international human rights treaties and advance discussions on key human rights issues (e.g. persons with disabilities convention).
- Since 2001, the Standing Senate Committee on Human Rights has issued four reports that included a call for ongoing meetings of F-P/T ministers responsible for human rights.
- At a meeting of the Deputy Ministers' Committee on International Human Rights, on October 15, 2008, Deputy Ministers emphasized the need to identify clear objectives for a F-P/T meeting [REDACTED]

### **Next Steps**

- A decision is required regarding the Minister's support for a meeting of F-P/T ministers responsible for human rights. The Minister will need to seek the support of the Ministers of Justice and Foreign Affairs, given the prominent role they will play at the meeting. Provincial and territorial ministers must be informed in a timely manner whether a meeting will be held.
- Further discussions with F-P/T officials are required with respect to the timing, place and agenda for the meeting. The proposed date and agenda for a ministerial meeting will be provided to the Minister of Canadian Heritage for approval.

SECRET

## CANADA'S UNIVERSAL PERIODIC REVIEW AT THE UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS COUNCIL

### Issue:

- Canada's review under the Universal Periodic Review (UPR) will take place on February 3, 2009, in Geneva. A Canadian delegation will appear before the United Nations to respond to questions from other countries. The United Nations Human Rights Council will subsequently adopt a report on Canada's review that will include a number of recommendations made by other countries.
- Canada is required to submit a written report in advance of the meeting in Geneva. As the Canadians report must be submitted to the United Nations in early November 2008, an early review of the report by the key Ministers (PCH, DFAIT, Justice) will be required.

### Background:

- Under the UPR of the Human Rights Council, each country undergoes a peer review by other Member States of the UN on the fulfillment of its human rights obligations and commitments.
- In accordance with UN guidelines, Canada must submit a written report that includes information on the promotion and protection of human rights in Canada, including achievements, best practices and challenges, as well as priorities and initiatives to address any challenges and improve human rights situations on the ground. Non-governmental organizations and domestic human rights institutions will also submit reports on human rights issues in Canada.
- The Department of Canadian Heritage (Human Rights Program) has the lead for Canada's UPR preparations, in partnership with the Department of Foreign Affairs and International Trade, and in close collaboration with other federal departments, including the Department of Justice and the Privy Council Office, and provincial and territorial governments.

### Analysis:

- Canada was a major proponent of the UPR and contributed significantly to the elaboration of the process. Canada has been actively participating in the

**SECRET**

review of other countries and has encouraged States to participate in an open, transparent and cooperative manner.

- Subsequent to the review, Canada will have to indicate whether it accepts each of the recommendations made by other countries. A final report that will include the recommendations and Canada's response will be adopted by the Human Rights Council at the June 2009 session. Canada will have to indicate how it has implemented the recommendations at its next review in four years.
- The UPR includes an obligation to engage with members of civil society throughout the process, including in the preparation of the report and in consideration and monitoring of the implementation of the recommendations. Canada has been a champion of a broad and inclusive engagement and has encouraged other States to ensure full and meaningful participation of civil society.
- The Standing Senate Committee on Human Rights issued a report in June 2008, entitled *Canada and the United Nations Human Rights Council: A Time for Serious Re-Evaluation*, which recommends that federal, provincial and territorial ministers responsible for human rights meet to agree on an open and transparent process for Canadian preparations that includes consultations with civil society and parliamentarians. It recommends that the Ministers of Canadian Heritage and Foreign Affairs and International Trade appear before the Committee to outline decisions made and steps taken with respect to Canada's preparations. It further recommends that the report received from the UPR process be tabled in Parliament, accompanied by details on how the government will address the recommendations.
- At a meeting of the Deputy Ministers' Committee on International Human Rights, on October 15, 2008, Deputies were supportive of the suggested approach and recommended that Canada's UPR report highlight successes and challenges, that comprehensive preparations be undertaken to ensure that the Canadian delegation is sufficiently prepared for the appearance and that the civil society engagement be managed carefully in terms of scope, participation and objective.

### **Next Steps:**

- Canada's UPR report will be submitted to the United Nations in early November 2008. It is being developed in close collaboration with other Government of Canada departments and with provincial and territorial governments. The final draft report will be shared with the Deputy Ministers'

**SECRET**

s.21(1)(a)

s.21(1)(b)

Committee on International Human Rights and with the Ministers of Canadian Heritage, Justice and Foreign Affairs.

- Interdepartmental and intergovernmental discussions are ongoing in preparation of the appearance on February 3, 2009, to determine the appropriate approach for the UPR appearance and follow-up, identify issues that are likely to be raised by the other UN Member States, and develop a communications strategy and media lines.
-

SECRET

## EXAMEN PÉRIODIQUE UNIVERSEL DU CANADA AU CONSEIL DES DROITS DE L'HOMME DES NATIONS UNIES

### Enjeu :

- L'examen du Canada en vertu de l'Examen périodique universel (EPU) aura lieu le 3 février 2009, à Genève. Une délégation canadienne comparaitra devant les Nations Unies afin de répondre aux questions d'autres pays. Le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies adoptera ensuite un rapport sur l'examen du Canada qui comprendra un certain nombre de recommandations formulées par d'autres pays.
- Le Canada doit soumettre un rapport écrit avant la tenue de la réunion à Genève. Étant donné que le rapport du Canada doit être soumis aux Nations Unies au début de novembre 2008, un examen préalable du rapport de la part des principaux ministres (PCH, MAECI, Justice) sera nécessaire.

### Contexte :

- Conformément à l'EPU du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies, chaque pays fait l'objet d'un examen par les pairs de la part d'autres États des Nations Unies sur la manière dont il s'acquitte de ses obligations et engagements en matière de droits de la personne.
- Conformément aux lignes directrices des Nations Unies, le Canada doit soumettre un rapport qui contiendra de l'information sur la promotion et la protection des droits de la personne au Canada, notamment les réalisations, les pratiques exemplaires et les défis, ainsi que les priorités et les initiatives en vue d'aborder toute difficulté et d'améliorer la condition des droits de la personne sur le terrain. Certaines organisations non gouvernementales et institutions nationales de défense des droits de la personne soumettront aussi des rapports sur les questions liées aux droits de la personne au Canada.
- Le ministère du Patrimoine canadien (Programme des droits de la personne) est responsable des préparations en vue de l'EPU du Canada, en partenariat avec le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international, et en étroite collaboration avec d'autres ministères fédéraux, y compris le ministère de la Justice et le Bureau du Conseil privé, ainsi qu'avec les gouvernements provinciaux et territoriaux.



SECRET

## Considérations :

- Le Canada a été un important partisan de l'EPU et a grandement contribué au processus d'élaboration. Le Canada a participé activement à l'examen d'autres pays et a encouragé les États à participer d'une manière ouverte, transparente et coopérative.
- Après l'examen, le Canada devra indiquer s'il accepte ou non chacune des recommandations faites par d'autres pays. Un rapport final, qui renfermera les recommandations et la réponse du Canada, sera adopté par le Conseil des droits de l'homme au cours de la session de juin 2009. Le Canada devra indiquer comment il a mis en œuvre les recommandations au cours de son prochain examen dans quatre ans.
- L'EPU comprend une obligation de mobiliser les membres de la société civile tout au long du processus, y compris pendant la préparation du rapport, l'étude des recommandations et la surveillance de la mise en œuvre des recommandations. Le Canada a préconisé une vaste mobilisation inclusive et a encouragé d'autres États à assurer une participation entière et significative de la part de la société civile.
- En juin 2008, le Comité sénatorial permanent des droits de la personne a rendu public un rapport intitulé *Le Canada et le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies : Une réévaluation approfondie s'impose*, qui recommande que les ministres fédéraux, provinciaux et territoriaux responsables des droits de la personne se rencontrent afin de s'entendre sur un processus ouvert et transparent pour les préparatifs du Canada comprenant des consultations avec la société civile et les parlementaires. Le rapport recommande que les ministres du Patrimoine canadien et des Affaires étrangères et de Commerce international comparaissent devant le Comité pour énoncer les décisions et les mesures prises en ce qui a trait aux préparatifs du Canada. De plus, il recommande que le rapport reçu à la suite du processus d'EPU soit déposé au Parlement, accompagné des détails sur la façon dont le gouvernement abordera les recommandations.
- Au cours d'une réunion du Comité des sous-ministres sur les droits internationaux de la personne tenue le 15 octobre 2008, les sous-ministres ont appuyé l'approche suggérée et ont recommandé que le rapport d'EPU du Canada mette en relief les succès et les défis, que les préparatifs globaux soient entrepris afin de veiller à ce que la délégation canadienne soit suffisamment préparée pour sa comparution et que l'engagement de la société civile soit soigneusement gérée en ce qui a trait à la portée, à la participation et à l'objectif.

**SECRET**

s.21(1)(a)

s.21(1)(b)

**Prochaines étapes :**

- Le rapport de l'EPU du Canada sera soumis aux Nations Unies au début de novembre 2008. Le rapport est en voie d'être élaboré en étroite collaboration avec d'autres ministères du gouvernement du Canada ainsi qu'avec les gouvernements provinciaux et territoriaux. Le rapport provisoire définitif sera partagé avec le Comité des sous-ministres sur les droits internationaux de la personne et les ministres du Patrimoine canadien, de la Justice et des Affaires étrangères.
- Les discussions interministérielles et intergouvernementales se poursuivent en prévision de la comparution le 3 février 2009, afin de déterminer l'approche appropriée à suivre pour la comparution et le suivi de l'EPU, de cerner les questions susceptibles d'être soulevées par d'autres États membres des Nations Unies et d'élaborer une stratégie de communication et des infocapsules.
-

to indicate how it has implemented the recommendations at its next review in four years.

- The UPR includes an obligation to engage with members of civil society throughout the process, including in the preparation of the report and in consideration and monitoring of the implementation of the recommendations. Canada has been a champion of a broad and inclusive engagement and has encouraged other States to ensure full and meaningful participation of civil society.
- The Standing Senate Committee on Human Rights issued a report in June 2008, entitled *Canada and the United Nations Human Rights Council: A Time for Serious Re-Evaluation*, which recommends that federal, provincial and territorial ministers responsible for human rights meet to agree on an open and transparent process for Canadian preparations that includes consultations with civil society and parliamentarians. It recommends that the Ministers of Canadian Heritage and Foreign Affairs appear before the Committee to outline decisions made and steps taken with respect to Canada's preparations. It further recommends that the report received from the UPR process be tabled in Parliament, accompanied by details on how the government will address the recommendations.

### **Next steps**

- Canada's UPR report will be submitted to the United Nations by the UN imposed deadline of November 3, 2008. It is being elaborated in close collaboration with other Government of Canada departments and with provincial and territorial governments.
- Interdepartmental and intergovernmental discussions are ongoing in preparation of the appearance on February 3, 2009, to determine the appropriate approach for the UPR appearance and follow-up, identify issues that are likely to be raised by the other UN Member States, and develop a communications strategy and media lines.
- A broad and inclusive engagement of civil society is being planned in accordance with the UPR obligation.

# CANADA'S UNIVERSAL PERIODIC REVIEW AT THE UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS COUNCIL

## Issue

- Canada's review under the Universal Periodic Review (UPR) will take place on February 3, 2009, in Geneva. A Canadian delegation will appear before the United Nations to respond to questions from other countries.
- The United Nations Human Rights Council will subsequently adopt a report on Canada's review that will include a number of recommendations made by other countries.

## Background

- Under the Universal Periodic Review (UPR) of the Human Rights Council, each country undergoes a peer review by other Member States of the UN on the fulfillment of its human rights obligations and commitments.
- In accordance with UN guidelines, Canada must submit a written report that includes information on the promotion and protection of human rights in Canada, including achievements, best practices and challenges, as well as priorities and initiatives to address any challenges and improve human rights situations on the ground. Non-governmental organizations and domestic human rights institutions will also submit reports on human rights issues in Canada.
- The Department of Canadian Heritage (Human Rights Program) has the lead for Canada's UPR, in partnership with the Department of Foreign Affairs, and in close collaboration with other federal departments, including the Department of Justice and the Privy Council Office, and provincial and territorial governments.

## Considerations

- Canada was a major proponent of the UPR and contributed significantly to the elaboration of the process. Canada has been actively participating in the review of other countries and has encouraged States to participate in an open, transparent and cooperative manner.
- Subsequent to the review, Canada will have to indicate whether it accepts each of the recommendations made by other countries. A final report that will include the recommendations and Canada's response will be adopted by the Human Rights Council at the June 2009 session. Canada will have

- The UPR includes an obligation to engage with members of civil society throughout the process, including in the preparation of the report and in consideration and monitoring of the implementation of the recommendations. Canada has been a champion of a broad and inclusive engagement and has encouraged other States to ensure full and meaningful participation of civil society.
- The Standing Senate Committee on Human Rights issued a report in June 2008, entitled *Canada and the United Nations Human Rights Council: A Time for Serious Re-Evaluation*, which recommends that federal, provincial and territorial ministers responsible for human rights meet to agree on an open and transparent process for Canadian preparations that includes consultations with civil society and parliamentarians. It recommends that the Ministers of Canadian Heritage and Foreign Affairs appear before the Committee to outline decisions made and steps taken with respect to Canada's preparations. It further recommends that the report received from the UPR process be tabled in Parliament, accompanied by details on how the government will address the recommendations.

#### **Next steps/Prochaines étapes**

- Canada's UPR report will be submitted to the United Nations by the UN imposed deadline of November 3, 2008. It is being elaborated in close collaboration with other Government of Canada departments and with provincial and territorial governments.
- Interdepartmental and intergovernmental discussions are ongoing in preparation of the appearance on February 3, 2008, to determine the appropriate approach for the UPR appearance and follow-up, identify issues that are likely to be raised by the other UN Member States, and develop a communications strategy and media lines.
- A broad and inclusive engagement of civil society is being planned in accordance with the UPR obligation.

## **TITLE/TITRE**

### **CANADA'S UNIVERSAL PERIODIC REVIEW AT THE UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS COUNCIL**

#### **Issue/Enjeu**

- Canada's review under the Universal Periodic Review (UPR) will take place on February 3, 2009, in Geneva. A Canadian delegation will appear before the United Nations to respond to questions from other countries.
- The United Nations Human Rights Council will subsequently adopt a report on Canada's review that will include a number of recommendations made by other countries.

#### **Background/Contexte**

- Under the Universal Periodic Review (UPR) of the Human Rights Council, each country undergoes a peer review by other Member States of the UN on the fulfillment of its human rights obligations and commitments.
- In accordance with UN guidelines, Canada must submit a written report that includes information on the promotion and protection of human rights in Canada, including achievements, best practices and challenges, as well as priorities and initiatives to address any challenges and improve human rights situations on the ground. Non-governmental organizations and domestic human rights institutions will also submit reports on human rights issues in Canada.
- The Department of Canadian Heritage (Human Rights Program) has the lead for Canada's UPR, in partnership with the Department of Foreign Affairs, and in close collaboration with other federal departments, including the Department of Justice and the Privy Council Office, and provincial and territorial governments.

#### **Considerations/Considérations**

- Canada was a major proponent of the UPR and contributed significantly to the elaboration of the process. Canada has been actively participating in the review of other countries and has encouraged States to participate in an open, transparent and cooperative manner.
- Subsequent to the review, Canada will have to indicate whether it accepts each of the recommendations made by other countries. A final report that will include the recommendations and Canada's response will be adopted by the Human Rights Council at the June 2009 session. Canada will have to indicate how it has implemented the recommendations at its next review in four years.

- Après l'examen, le Canada devra indiquer s'il accepte ou non chacune des recommandations faites par d'autres pays. Un rapport final, qui renfermera les recommandations et la réponse du Canada, sera adopté par le Conseil des droits de l'homme au cours de la session de juin 2009. Le Canada devra indiquer comment il a mis en œuvre les recommandations au cours de son prochain examen dans quatre ans.
- L'EPU comprend une obligation de mobiliser les membres de la société civile tout au long du processus, y compris pendant la préparation du rapport, l'étude des recommandations et la surveillance de la mise en œuvre des recommandations. Le Canada a préconisé une vaste mobilisation inclusive et a encouragé d'autres États à assurer une participation entière et significative de la part de la société civile.
- En juin 2008, le Comité sénatorial permanent des droits de la personne a rendu public un rapport intitulé *Le Canada et le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies : Une réévaluation approfondie s'impose*, qui recommande que les ministres fédéraux, provinciaux et territoriaux responsables des droits de la personne se rencontrent afin de s'entendre sur un processus ouvert et transparent pour les préparatifs du Canada comprenant des consultations avec la société civile et les parlementaires. Le rapport recommande que les ministres du Patrimoine canadien et des Affaires étrangères comparaissent devant le Comité pour énoncer les décisions et les mesures prises en ce qui a trait aux préparatifs du Canada. De plus, il recommande que le rapport reçu à la suite du processus d'EPU soit déposé au Parlement, accompagné des détails sur la façon dont le gouvernement abordera les recommandations.

### **Prochaines étapes**

- Le rapport de l'EPU du Canada sera soumis aux Nations Unies d'ici la date limite impartie par les Nations Unies, c'est-à-dire le 3 novembre 2008. Le rapport est en voie d'être élaboré en étroite collaboration avec d'autres ministères du gouvernement du Canada ainsi qu'avec les gouvernements provinciaux et territoriaux.
- Les discussions interministérielles et intergouvernementales se poursuivent en prévision de la comparution le 3 février 2009, afin de déterminer l'approche appropriée à suivre pour la comparution et le suivi de l'EPU, de cerner les questions susceptibles d'être soulevées par d'autres États membres des Nations Unies et d'élaborer une stratégie de communication et des infocapsules.
- Une vaste implication inclusive de la société civile est prévue conformément à l'obligation de l'EPU.

# EXAMEN PÉRIODIQUE UNIVERSEL DU CANADA AU CONSEIL DES DROITS DE L'HOMME DES NATIONS UNIES

## Enjeu

- L'examen du Canada en vertu de l'Examen périodique universel (EPU) aura lieu le 3 février 2009, à Genève. Une délégation canadienne comparaitra devant les Nations Unies afin de répondre aux questions d'autres pays.
- Le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies adoptera ensuite un rapport sur l'examen du Canada qui comprendra un certain nombre de recommandations formulées par d'autres pays.

## Contexte

- Conformément à l'Examen périodique universel (EPU) du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies, chaque pays fait l'objet d'un examen par les pairs de la part d'autres États des Nations Unies sur la manière dont il s'acquitte de ses obligations et engagements en matière de droits de la personne.
- Conformément aux lignes directrices des Nations Unies, le Canada doit soumettre un rapport qui contiendra de l'information sur la promotion et la protection des droits de la personne au Canada, notamment les réalisations, les pratiques exemplaires et les défis, ainsi que les priorités et les initiatives en vue d'aborder toute difficulté et d'améliorer la condition des droits de la personne sur le terrain. Certaines organisations non gouvernementales et institutions nationales de défense des droits de la personne soumettront aussi des rapports sur les questions liées aux droits de la personne au Canada.
- Le ministère du Patrimoine canadien (Programme des droits de la personne) est responsable de l'EPU du Canada, en partenariat avec le ministère des Affaires étrangères, et en étroite collaboration avec d'autres ministères fédéraux, y compris le ministère de la Justice et le Bureau du Conseil privé, ainsi qu'avec les gouvernements provinciaux et territoriaux.

## Considérations

- Le Canada a été un important partisan de l'EPU et a grandement contribué au processus d'élaboration. Le Canada a participé activement à l'examen d'autres pays et a encouragé les États à participer d'une manière ouverte, transparente et coopérative.